

§ 57

Uppdrag till styrelsen att meddela föreskrifter om förbud i samband med smittspridning (KS 2021.091)

Beslut

Kommunfullmäktige uppdrar till kommunstyrelsen att vid behov utfärda föreskrifter om förbud utifrån förordningen (2021:8) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19.

Förbuden får högst sträcka sig en månad i taget på områden så som parkytor, badplatser, lekplatser eller annan liknande särskild plats.

I enlighet med kommunstyrelsens förslag.

Ärendebeskrivning

Regeringen beslutade den 4 mars 2021 om en förordning som ger kommuner rätt att utfärda föreskrifter som förbjuder vistelse i en park, på en badplats eller på någon annan liknande särskilt angiven plats, om det på platsen finns en påtaglig risk för trängsel. Kommunernas normgivningsmakt har utvidgas genom ett nytt kapitel i förordningen (2021:8) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19. Bestämmelsen finns i 8 kap 1 § förordningen. Regleringen träder i kraft den 11 mars 2021. Bestämmelsen ger kommunerna en rätt att utfärda förbud att:

- vistas i en park,
- på en badplats eller,
- på någon annan liknande särskild plats.

Förutsättningarna för att utfärda en föreskrift om ett sådant förbud är att:

- det på platsen ska finnas en påtaglig risk för trängsel,
- att föreskrifterna inte innebär ett hinder mot att förflytta sig inom riket, och
- inte heller i övrigt innebär obefogade inskränkningar i enskildas frihet.

Bemyndigandet i 8 kap 1 § förordningen grundas på 13 § lagen (2021:4) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19 (covid-19-lagen).

Kommunledningskontoret föreslår att fullmäktige ger uppdraget till kommunstyrelsen. Uppdraget möjliggör att kommunstyrelsen kan fatta beslut om så skulle behövas.

Yrkanden

Ordförande, Ray Idermark (M), yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Beslutsgång

Ordförande, Ray Idermark (M), konstaterar att det endast finns ett yrkande. Ordförande ställer proposition på bifallsyrkandet till kommunstyrelsens förslag och finner att kommunfullmäktige beslutar enligt det.

Justerandes sign	Justerandes sign	Utdragsbestyrkande

Beslutsunderlag

- §56 KS Uppdrag till styrelsen att meddela föreskrifter om förbud i samband med smittspridning
- Tjänsteskrivelse, Uppdrag till styrelsen att meddela föreskrifter om förbud i samband med smittspridning

Justerandes sign	Justerandes sign	Utdragsbestyrkande
------------------	------------------	--------------------

Uppdrag till styrelsen att
meddela föreskrifter om
förbud i samband med
smittspridning

20

KS 2021.091

§ 56

Uppdrag till styrelsen att meddela föreskrifter om förbud i samband med smittspridning (KS 2021.091)

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår att fullmäktige uppdrar till kommunstyrelsen att vid behov utfärda föreskrifter om förbud utifrån förordningen (2021:8) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19.

Förbuden får högst sträcka sig en månad i taget på områden så som parkytor, badplatser, lekplatser eller annan liknande särskild plats.

Kommunstyrelsen delegerar till arbetsutskottet att fatta beslut om dessa förbud, som högst får sträcka sig en månad i taget.

Ärendebeskrivning

Regeringen beslutade den 4 mars 2021 om en förordning som ger kommuner rätt att utfärda föreskrifter som förbjuder vistelse i en park, på en badplats eller på någon annan liknande särskilt angiven plats, om det på platsen finns en påtaglig risk för trängsel. Kommunernas normgivningsmakt har utvidgas genom ett nytt kapitel i förordningen (2021:8) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19. Bestämmelsen finns i 8 kap 1 § förordningen. Regleringen träder i kraft den 11 mars 2021. Bestämmelsen ger kommunerna en rätt att utfärda förbud att:

- vistas i en park,
- på en badplats eller,
- på någon annan liknande särskild plats.

Förutsättningarna för att utfärda en föreskrift om ett sådant förbud är att:

- det på platsen ska finnas en påtaglig risk för trängsel,
- att föreskrifterna inte innebär ett hinder mot att förflytta sig inom riket, och
- inte heller i övrigt innebär obefogade inskränkningar i enskildas frihet.

Bemyndigandet i 8 kap 1 § förordningen grundas på 13 § lagen (2021:4) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19 (covid-19-lagen).

Kommunledningskontoret föreslår att fullmäktige ger uppdraget till kommunstyrelsen.

Uppdraget möjliggör att kommunstyrelsen kan fatta beslut om så skulle behövas.

Yrkanden

Bengt-Åke Grip (M) yrkar, med bifall från Nicklas Steorn (MP), bifall till förvaltningens förslag, med följande tillägg:

Kommunstyrelsen delegerar till arbetsutskottet att fatta beslut om dessa förbud, som högst får sträcka sig en månad i taget.

Justerandes sign	Justerandes sign	Utdragsbestyrkande

Beslutsgång

Ordförande, Parisa Liljestränd (M), konstaterar att det endast finns ett yrkande. Ordförande ställer proposition på yrkandet och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt det.

Beslutsunderlag

- Rätt att meddela föreskrifter om förbud

Justerandes sign	Justerandes sign	Utdragsbestyrkande
------------------	------------------	--------------------

EMELIE HALLIN

STABSCHEF

08-58785203

EMELIE.HALLIN@VALLENTUNA.SE

Tjänsteskrivelse

Uppdrag till styrelsen att meddela föreskrifter om förbud i samband med smittspridning

Förslag till beslut

Fullmäktige uppdrar till kommunstyrelsen att vid behov utfärda föreskrifter om förbud utifrån förordningen (2021:8) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19.

Förbuden får högst sträcka sig en månad och områden så som parktytor, badplatser, lekplatser eller annan liknande särskild plats.

Sammanfattning av ärendet

Regeringen beslutade den 4 mars 2021 om en förordning som ger kommuner rätt att utfärda föreskrifter som förbjuder vistelse i en park, på en badplats eller på någon annan liknande särskilt angiven plats, om det på platsen finns en påtaglig risk för trängsel. Kommunernas normgivningsmakt har utvidgas genom ett nytt kapitel i förordningen (2021:8) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19. Bestämmelsen finns i 8 kap 1 § förordningen. Regleringen träder i kraft den 11 mars 2021. Bestämmelsen ger kommunerna en rätt att utfärda förbud att:

- vistas i en park,
- på en badplats eller,
- på någon annan liknande särskild plats.

Förutsättningarna för att utfärda en föreskrift om ett sådant förbud är att:

- det på platsen ska finnas en påtaglig risk för trängsel,
- att föreskrifterna inte innebär ett hinder mot att förflytta sig inom riket, och
- inte heller i övrigt innebär obefogade inskränkningar i enskildas frihet.

Bemyndigandet i 8 kap 1 § förordningen grundas på 13 § lagen (2021:4) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19 (covid-19-lagen).

Kommunledningskontoret föreslår att fullmäktige ger uppdraget till kommunstyrelsen. Uppdraget möjliggör att kommunstyrelsen kan fatta beslut om så skulle behövas.

Bakgrund

I 13 § covid-19-lagen räknas vissa platser upp som exempel på geografiska områden som en kommunal föreskrift om förbud mot vistelse kan omfatta:

- Parker
- Badplatser



VALLENTUNA KOMMUN

186 86 VALLENTUNA

TFN 08-587 850 00 · FAX 08-587 850 88

KOMMUN@VALLENTUNA.SE

WWW.VALLENTUNA.SE

Vallemtuna
kommun

- Annan liknande särskilt angiven plats.

Med begreppet ”annan liknande särskilt angiven plats” avses att det endast är vissa typer av platser omfattas av bemyndigandet. De platser som omfattas är sådana som allmänheten typiskt sett har tillträde till. Av propositionen framgår dock uttryckligen att vissa platser inte omfattas. Det är platser där det bedrivs näringsverksamhet eller offentlig verksamhet av mer betydande omfattning, t.ex. köpcentrum och bibliotek, och platser som framför allt används för att förflytta sig från en plats till en annan, t.ex. gågator och bilvägar, fartyg och andra färdmedel. Förbudsföreskrifter kan alltså inte gälla sådana platser. Inte heller kan förbudsföreskrifter utfärdas med stöd av bemyndigandet för bostäder och arbetsplatser.¹

Även om den tänka föreskriften rent geografiskt faller inom bemyndigandet måste det också finnas en påtaglig risk för trängsel.

Att risken ska vara påtaglig innebär att det inte är tillräckligt med en avlägsen eller teoretisk risk för trängsel. Det måste finnas konkreta omständigheter som talar för att trängsel kan komma att uppstå. En sådan risk kan t.ex. erfarenhetsmässigt finnas i samband med vissa högtider eller under vissa delar av året. Det bör dock inte krävas någon mera omfattande utredning i denna fråga och det behöver heller inte ha uppstått trängsel på platsen för att föreskriften ska kunna godtas.²

Beslutsmandatet

Det är **kommunen** som bemyndigas att utfärda föreskrifter om förbud enligt förordningen. Lagstiftningen i sig inte säger inget om på vilken nivå beslut om förbud med stöd av bemyndigandet ska fattas. Beslutanderätten utgår därmed från fullmäktige. Behov av korta beslutsvägar och snabb beredningsprocess talar för att det finns intresse av att överlåta viss beslutanderätt på styrelsen eller en nämnd.

Rätten att utfärda föreskrifter utgör normgivningsmakt. Förutsättningarna att överlåta normgivningsmakt till nämnd eller styrelsen bedöms med hänsyn både till regeringsformen (1974:152), RF, och till kommunallagen (2017:725), KL. RF ger grundlagsskydd för ett antal fri- och rättigheter. I dessa ingår den fria rörligheten, 2 kap. 8 § 8 RF. Det ligger därför nära till hands att se förbudsföreskrifter inom det aktuella området som frågor av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt för kommunen. Sådana frågor faller inom fullmäktiges exklusiva beslutanderätt enligt 5 kap 1 § KL.

Fullmäktiges ställningstagande till användning av bemyndigandet kan dock förenas med villkor som minskar förbudens ingripande karaktär. Det kan handla om att förbud bara får gälla under korta perioder och eller på vissa angivna och begränsade

¹ Prop. 2020/21:79 s. 55 och 104.

² Kan enligt SKR jämföras med Högsta förvaltningsdomstolens dom i mål 2149-18

områden. Det rättsliga utrymmet att överlåta beslutsfattande på nämnd eller styrelsen ökar då.³

Ekonomiska konsekvenser

Smittspridningen i sig har ekonomiska konsekvenser. Väsentligt är möjlighet till snabba åtgärder. Därav förslaget att delegera beslutsmandat till kommunstyrelsen.

Konsekvenser för barn

Förslaget till beslut berör inte barn/unga. Att inhämta synpunkter gällande barn/ungdomsperspektivet bedöms inte vara relevant i detta sammanhang. Ett senare beslut om förbud skulle dock kunna göra det.

Victor Kilén
Kommundirektör

Emelie Hallin
Stabschef

Expedieras till:

Akten

Nämnderna

Författningssamling/extern webb

Intranätet

³ Text i ärendet har hämtats från SKR:s webbplats

