



MILJÖ- OCH SAMHÄLLSBYGGNADSNÄMNDEN

Tillsynsplan 2018

Antagen av miljö- och samhällsbyggnadsnämnden 2018-01-23 § 7



Vallentuna
kommun

Innehåll

1. Behov i förhållande till resurser	3
2. Generellt om tillsyn samt övrigt i myndighetsrollen	3
3. Hälsoskydd	4
4. Miljöskyddstillsyn exklusive avlopp	5
5. Miljöskyddstillsyn på avloppsanläggningar	7
6. Bedömning	8
7. Uppföljningar av tillsynsplan 2018	8

1. Behov i förhållande till resurser

Att bedöma behovet av vilken mängd tillsyn som behövs under nästkommande år för att klara lagstiftarens intentioner inom miljöbalkens område innebär en skattning av kända faktorer som tidsåtgång för tillsyn på så kallade "fasta objekt" och övrig så kallad planerad tillsyn samt med vilka intervall de lämpligen får tillsynsbesök och/eller andra tillsynsinsatser, tid för information och rådgivning, många och varierande typer av ärenden initierade utifrån (klagomål, remisser, anmälningsärenden, rapporter) m.m. Som stöd för denna bedömning finns bland annat verksamhetsregister, ärendehistorik samt personalens egna erfarenheter från tidigare år. Med anledning av att ärenden initierade utifrån kan variera kraftigt i omfattning kan de komma att begränsa möjligheten att utföra den så kallade "planerade" tillsynen i den utsträckning som på förhand ansetts rimligt.

För 2018 räknar miljöavdelningen med att en heltidsanställd inspektör beräknas förfoga över 950 timmar per år för tillsynstid när semestrar, VAB, kurser, utbildningar, sjukdomar samt förvaltningsövergripande aktiviteter har räknats av. Den behovsutredning som fastställts i decembernämnden innehåller hela nämndens tillsynsansvar. Inför planeringen 2018 har förstärkning av en ordinarie tjänst skett och en tillfällig förstärkning har även tillkommit inom enskilda avlopp.

2. Generellt om tillsyn samt övrigt i myndighetsrollen

Miljöavdelningen, som sorterar under miljö- och samhällsbyggnadsnämnden, bedriver dagligen tillsyn och kontroll och fattar regelbundet beslut utifrån miljöbalken och livsmedelslagstiftningen utifrån en särskilt antagen delegationsordning. Totalt antal ärenden per år mellan 800-1000. Ärenden som inte omfattas av delegationsordningen beslutar nämnden om efter beredning av ärenden via tjänstemän från miljöavdelningen. Ytterligare några ärenden (t.ex. om taxor m.m.) tas i kommunfullmäktige. Vissa ärenden eller händelser som miljöavdelningen har delegation på att hantera tas ändå upp i miljö- och samhällsbyggnadsnämnden för information eller för beslut om det anses behövas med hänsyn till ärendets/händelsens karaktär. Utöver livsmedelslagstiftningen och miljöbalken med dess förordningar ska miljö- och samhällsbyggnadsnämnden och miljöavdelningen även leva upp till vad som står i kommunallagen, förvaltningslagen, arkivlagen, offentlighets- och sekretesslagen m.m. I praktiken innebär detta exempelvis:

- ❖ Registrering av ärenden, handlingar och händelser.
- ❖ Arkivhållning och arkivvård.
- ❖ Serviceskyldighet (lämna upplysningar, vägledning, råd).
- ❖ Vara tillgängliga för besök, telefon, e-post m.m.
- ❖ Samverkan mellan myndigheter.

- ❖ Skyndsamt lämna ut offentliga handlingar på begäran.
- ❖ Pröva huruvida sekretess föreligger i ärenden.
- ❖ Hantera överklaganden.
- ❖ Systemförvaltning och registervård av ärendehanteringssystemet ECOS.

Utöver det som nämnts hittills och som ingår i vår roll som kommunala myndighetsutövare, framgår nedan ett stort antal konkreta tillsynsinsatser som planeras under verksamhetsåret 2018.

3. Hälsoskydd

Planerad tillsyn

- ❖ Skolor (ca 25 skolor med fokus på verksamhetens egenkontroll)
- ❖ Förskolor (ca 23 förskolor med fokus på verksamhetens egenkontroll och uppföljning av kemikalier i förskolan)
- ❖ Fotvårdare (ca 5 fotvårdare)
- ❖ Bassängbad (3 bassängbad)
- ❖ 5 gym- och idrottsanläggningar.
- ❖ Äldreboenden (5 äldreboenden)
- ❖ Mätning av radioaktiv bakgrundsstrålning.
- ❖ Starta upp och tillsyna radon i flerbostadshus motsvarande 200 timmar

Händelsestyrd tillsyn

- ❖ Anmälningsärenden nya förskoleverksamheter.
- ❖ Anmälningsärenden nya skolverksamheter.
- ❖ Anmälningsärenden kompostering.
- ❖ Anmälningsärenden djurhållning.
- ❖ Anmälningsärenden hygienlokaler (fotvård, akupunktur, piercing, tatuering).
- ❖ Bullerklagomål.
- ❖ Fukt- och mögelklagomål.
- ❖ Luktklagomål.

- ❖ Obefogade klagomål.
- ❖ Remisser från polisen.
- ❖ Vattenprovtagning.
- ❖ Radonärenden.

Övrigt tillsynsrelaterat inom hälsoskydd.

- ❖ Diverse samverkan med andra kommuner (nätverk om buller, bassänger och hälsoskydd generellt inom miljösamverkan Stockholm).

4. Miljöskyddstillsyn exklusive avlopp

Inventeringen av miljöfarliga verksamheter i Okvista industriområde under 2016 och Rosendals industriområde 2017 har resulterat i fler tillsynsobjekt som ska ha återkommande tillsyn. Vissa som ska betala en årlig tillsynsavgift och vissa som betalar timavgift efter utförd tillsyn. Viss uppföljning kommer ske av inventeringen från Rosendals industriområde under 2018. Åtgärder för att minska växtnärläcksaget till vattendrag är prioriterat i kommunens verksamhetsplan. Tillsyn av hästgårdar och lantbruk behöver prioriteras. Under 2018 kommer tillsyn av dessa två områden att prioriteras.

Det finns ett stort behov av att inventera och bedriva tillsyn på de dagvattenanläggningar som finns i kommunen. Tillsyn över kända dagvattenanläggningar kommer att påbörjas 2018.

Projektet Förenkla Helt Enkelt, som syftar till att underlätta för företagare i kontakten med myndigheter, har satt fingret på det vi redan sett sedan tidigare – att vårt tillsynsarbete behöver effektivare redskap i form av digital ärendehantering och ett tillsyns- och ärendeverktyg som fungerar med andra digitala system. Inför övergången behöver ett stort kvalitetsarbete utföras på uppgifterna i databasen, för att inte förstöra värdefulla data i övergången till nytt ärendehanteringssystem, och vid själva övergången behöver handläggarna utbildas. Kvalitetsarbete och registervård i nuvarande ärendehanteringssystem kommer att ske under 2018 för att kunna byta system i början av 2019.

Vallentuna växer och det behöver prioriteras att delta i starten i samhällsbyggnadsprojekten och få med miljöfrågorna tidigt i processen. Det är också viktigt att bedriva tillsyn över de byggnationer som sker. Alla byggnationer har en omgivningspåverkan och för större projekt kommer kontrollprogram som beskriver exploaterings omgivningspåverkan under byggnationen för att i tidigt skede styra upp hur buller, avfall, klagomål under byggprocessen, masshantering etc. ska hanteras. Exploatören/byggherren vet vad de har att förhålla sig till och tillsynen kan enklare bedriva över att företagaren följer överenskommet kontrollprogram.

En handlingsplan för arbetet med förorenade områden kommer att tas fram under 2018. Syftet med handlingsplanen är att presentera en samlad strategi för hur kommunen kan säkerställa att de potentiellt förorenade områden som finns i kommunen undersöks och vid behov åtgärdas.

Planerad tillsyn

- ❖ Totalt planeras 53 objekt inom miljöskydd besökas. Bland dessa finns bilverksamheter, tandläkare, golfbanor, lackerare och andra miljöfarliga verksamheter. (med fokus på energieffektivisering, avfallshantering och kemikaliehantering).
- ❖ PCB (inventerings och saneringsärenden)
- ❖ Granskning av köldmedierapporter
- ❖ Nedlagda deponier
- ❖ Handlingsplan för förorenade områden

Händelsestyrd tillsyn

- ❖ Anmälan om installation av värmepumpsanläggningar
- ❖ Miljöskadliga olyckor/utsläpp
- ❖ Klagomål om nedskräpning
- ❖ Klagomål om misstänkta miljöskador
- ❖ Klagomål om misstänkta miljöbrott
- ❖ Klagomål på miljöfarliga verksamheter
- ❖ Obefogade klagomål
- ❖ Förorenade områden utifrån efterbehandlingsåtgärdslistan (EBH) som är exploateringsiniterade
- ❖ Anmälan om miljöfarliga verksamheter (så kallade C-anmälningar) av diverse slag så som t.ex. avfall för anläggningsändamål, dagvattenanläggningar, krossverksamheter, olika anmälningspliktiga industriella verksamheter m.m.
- ❖ Cisterner
- ❖ Remisser
- ❖ Rapporter

- ❖ Viltvårdsärenden

Övrigt tillsynsrelaterat inom miljöskydd exklusive avlopp

- ❖ Samverkan om dagvatten med Roslagsvatten, Oxundaåns och Åkerströmmens vattensamverkan.
- ❖ Miljösamverkan Stockholms nätverk om lantbrukstillsyn
- ❖ Delta vid vissa samrådsmöten som gäller tidigt skede i detaljplaneprocesser
- ❖ Övriga samverkansmöten inom bl.a. Stockholm nordost m.m.

Miljöskyddstillsynen dras med en stor ryggsäck av gamla pågående ärenden. Ärenderyggsäcken har kommit till under många år av underbemanning, personalomsättning och flera långtidssjukskrivningar. Ryggsäcken bidrar till att stressnivån är högre, arbetstakten lägre på grund av svårighet att hålla isär olika ärenden samt att nya ärenden riskerar att få ligga längre innan de hanteras, jämfört med om antal ärenden in och avslutade ärenden vore mer i balans. Behovet och värdet av att arbeta av gamla pågående ärenden är stort, och måste prioriteras. Det handlar både om arbetsplatsens attraktivitet, personalens långsiktiga hälsa, nöjdare kunder, miljönytta och kommunens varumärke.

5. Miljöskyddstillsyn på avloppsanläggningar

Planerad tillsyn

- ❖ Inventering av 150 stycken enskilda avlopp utifrån avrinningsområden.
- ❖ Uppföljning och kontroll av hittills installerade minireningsverk och fosforfällor ca 50 st.
- ❖ Uppföljning av utskick gällande förbudsbeslut om utsläpp av orenat avloppsvatten
- ❖ Uppföljning/genomgång av hundratals ärenden som av olika skäl har lagts "på bevakning".

Händelsestyrd tillsyn

- ❖ Handlägga ca 100 tillståndsansökningar om enskilda avlopp.
- ❖ Yttra om enskilda avlopp i ärenden som gäller förhandsbesked och bygglov.
- ❖ Handlägga diverse klagomål som gäller enskilda avloppsutsläpp.

Övrigt

- ❖ Fortsätta förbättra rutiner och mallar
- ❖ Samverkan med andra kommuner t.ex. inom miljösamverkan Stockholm.
- ❖ Delta i samverkansmöten gällande Vallentunas avrinningsområden.

6. Bedömning

Tillsynsplan 2018 bedöms vara tillräcklig i omfattning för att inom ramen för befintliga resurser utföra en generellt sett god tillsyn i de många ärendetyper som planen omfattar. Samtidigt finns det i nuläget inte tillräckligt med resurser och tid för att utföra all planerad tillsyn som är tänkbar för att helt och fullt klara en bred och komplett tillsyn som innefattar alla delar av miljöbalken samtidigt som händelsestyrda ärenden inkommer parallellt. Prioriteringar har behövt göras för att behovet av tillsynsaktiviteter överstiger tillgängliga resurser. Objekt som betalar en årlig tillsyns- eller kontrollavgift prioriteras tillsammans med inkomna ansöknings-, anmälnings- och klagomålsärenden. Deltagande i detaljplaner och bygglov prioriteras likaså eftersom det är viktigt att miljö finns med tidigt i processen för att inte skapa mer arbete senare i processen. Inom exempelvis följande områden görs tillsynen i mer begränsad omfattning i tid och rum än vad som hade varit fallet om tillsynsresurserna varit större:

- ❖ Enskilda avlopp (mer resurser = fler inventeringar)
- ❖ Tillsyn på lantbruk och hästgårdar (fler kan göras med mer resurser)
- ❖ Dagvattentillsyn skulle kunna göras mer planerad tillsyn på
- ❖ Inventering av u-verksamheter (icke anmälnings- eller tillståndspliktiga verksamheter) i kommun – ingen inventering sker 2018.
- ❖ Deltagande i projekt som anordnas av statliga myndigheter.
- ❖ Tillsyn av miljöfarliga verksamheter som betalar timavgift efter tillsyn.
- ❖ Tillsyn av större byggprojekt i kommunen
(fler kan göras om mer resurser finns)

7. Uppföljningar av tillsynsplan 2018

Uppföljningen av tillsynen sker löpande på kontoret t.ex. i samband med tertialrapporter och nyckeltalsjämförelser men också i andra sammanhang under verksamhetsåret. Översiktlig uppföljning görs också varje höst i samband med utarbetande av behovsutredning och tillsynsplan för nästkommande år och slutlig uppföljning görs efter verksamhetsårets slut med rapport till nämnden.